Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

Nr. 1912/293
C7/...18...03.2026

COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.

b-dul Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, București, cod poștal 010873

În conformitate cu dispozițiile art. 27 alin. (8) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, vă transmitem alăturat Decizia nr. 724/C7/293 din 12.03.2026, pentru soluționarea contestației înregistrată la Consiliu sub nr. 6677/03.02.2026.

PREȘEDINTE,
Bogdan-Marius BOGHIU

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR * PREȘEDINTE * ROMÂNIA *

Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A.
23 MAR 2026
Nr. înregistrare 92 / 38320

Semnatar: Catruna Viorica-Gabriela
Data si ora semnarii: 2026.03.25 13:32:23 +0200

Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 724/C7/293
Data: 12.03.2026

Prin contestația nr. 43/02.02.2026, înregistrată la Consiliu sub nr. 6677/03.02.2026, formulată de INGENIOS.RO SRL, cu sediul în București, sector 1, str. Ion Neculce 67, cod poștal 011256, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J2007014307402, CUI RO22174083, reprezentată legal prin Administrator Cosmin Popa, formulată împotriva documentației de atribuire, aferente procedurii de atribuire prin licitație deschisă, organizată de COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în B-dul Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, București, cod poștal 010873, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect *„IMPLEMENTAREA SISTEMULUI e-SIGUR"*, cod CPV 34970000-7 (Rev.2), inițiată prin anunțul de participare nr. CN1089147 publicat în SEAP la data de 22.01.2026, s-au solicitat următoarele:

- pe cale incidentală:

1. Suspendarea procedurii de atribuire până la soluţionarea cauzei, în temeiul art. 22 din Legea nr. 101/2016.

- pe fondul contestaţiei:

2. Obligarea autorităţii contractante, în temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) şi b), precum şi al art. 26 alin. (4) şi (5) din Legea nr. 101/2016, la:

2.1. Constatarea caracterului nelegal al unor dispoziţii din Caietul de sarcini, ca urmare a încălcării principiilor transparenţei, proporţionalităţii şi tratamentului egal, prin instituirea unor cerinţe care generează un risc financiar incalculabil şi împiedică formularea unor oferte reale şi comparabile.

2.2. Anularea parţială a Caietului de sarcini, în ceea ce priveşte dispoziţiile referitoare la:

- caracterul orientativ şi modificabil al locaţiilor de implementare;

- transferul integral asupra Contractantului al costurilor şi riscurilor aferente branşamentelor la reţeaua publică de energie electrică;

• obligaţia generală şi nelimitată de obţinere a tuturor avizelor, autorizaţiilor şi acordurilor necesare.

2.3. Obligarea autorităţii contractante la remedierea Caietului de sarcini, prin:

• definirea clară şi fermă a amplasamentelor sau instituirea unui mecanism obiectiv de ajustare;

• delimitarea şi plafonarea responsabilităţilor privind branşamentele electrice şi avizele;

• eliminarea formulărilor vagi şi excesive generatoare de incertitudine financiară.

Obligarea autorităţii contractante la prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puţin 15 zile de la:

3.1. data publicării în SEAP a modificărilor/completărilor aduse documentaţiei de atribuire; sau

3.2. data suspendării în SEAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă; sau

3.3. în ipoteza respingerii contestaţiei, data soluţionării acesteia de către Consiliu şi a comunicării deciziei către părţi, oricare dintre aceste date este ultima din punct de vedere cronologic.

4. Obligarea autorităţii contractante la publicarea unei erate la anunţul de participare nr. CN1089147/22.01.2026 privind noul termen de depunere a ofertelor, potrivit art. 55 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016.

Prin Încheierea nr. 554/C7/293 din data de 12.02.2026, Consiliul a respins ca nefondată, cererea de suspendare a procedurii de atribuire, formulată de INGENIOS.RO SRL.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația formulată de INGENIOS.RO SRL.

Contestatorul critică prevederile documentației de atribuire, respectiv ale caietului de sarcini, susținând că acestea sunt de natură a restrânge concurența și nu respectă principiile transparenței, tratamentului egal și proporționalității.

În acest sens, contestatorul arată că stabilirea unor locații de implementare cu caracter orientativ și susceptibile de modificare, precum și transferarea integrală în sarcina contractantului a costurilor și riscurilor aferente realizării branșamentelor la rețeaua publică de energie electrică, coroborat cu obligația generală de obținere a tuturor avizelor, acordurilor și

autorizațiilor necesare, creează o incertitudine majoră în ceea ce privește dimensionarea costurilor și, implicit, formularea unei oferte reale și comparabile. De asemenea, contestatorul susține că, în forma sa actuală, Caietul de sarcini restrânge în mod obiectiv concurența și distorsionează procesul de ofertare, întrucât numai operatorii economici dispuși sau capabili să internalizeze riscuri financiare excesive ori nejustificate pot participa în mod real la procedură.

În consecință, contestatorul solicită admiterea contestației.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul *„[CN1089147/00010] Contestatie INGENIOS.RO_semnat.pdf"*, postat de autoritatea contractantă în SEAP la data de 03.02.2026 în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr. CN1089147/22.01.2026. Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus a contestației nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare prin intermediul SEAP întreaga contestație. Dimpotrivă, reproducerea unui volum foarte mare de argumente ar încărca excesiv și, astfel, ar îngreuna parcurgerea prezentei decizii.

Pe de altă parte, constrângerile ce țin de celeritatea soluționării cauzelor de către Consiliu (art. 15 și art. 24 din Legea nr. 101/2016), nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp pentru sintetizarea și redarea concisă în considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care inclusiv părțile trebuie să țină seama.

Prin adresa nr. 2337/23.02.2026, înregistrată la Consiliu sub nr. 12452/24.02.2026, COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A. a transmis ***punctul său de vedere*** cu privire la contestația formulată de INGENIOS.RO SRL, prin care solicită respingerea contestației ca neîntemeiată și nefondată.

Apărările se regăsesc în fișierul *„[CN1089147/00028] PDV contestatie INGENIOS.RO_semnat.pdf"*, postat de autoritatea contractantă în SEAP la data de 06.03.2026 în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr. CN1089147/22.01.2026.

Din documentele depuse de părți și din susținerile acestora, Consiliul constată următoarele:

COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de atribuire prin licitație deschisă a contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect *„IMPLEMENTAREA SISTEMULUI e-SIGUR"*, cod CPV principal 34970000-7 (Rev.2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1089147/22.01.2026, stabilind inițial, data limită de depunere a ofertelor la 09.03.2026, modificată ulterior la data de 19.03.2026, criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț" și valoarea estimată de 82.045.000 lei.

Fiind nemulțumită de unele prevederi ale documentației de atribuire, societatea INGENIOS.RO SRL a depus contestația care formează obiectul prezentului dosar prin care a solicitat următoarele:

- pe cale incidentală:

1. Suspendarea procedurii de atribuire până la soluţionarea cauzei, în temeiul prevederilor art. 22 din Legea nr. 101/2016;

- pe fondul contestaţiei:

2. Obligarea autorităţii contractante, în temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit. a) şi b), precum şi ale art. 26 alin. (4) şi (5) din Legea nr. 101/2016, la:

2.1. Constatarea caracterului nelegal al unor dispoziţii din Caietul de sarcini, ca urmare a încălcării principiilor transparenţei, proporţionalităţii şi tratamentului egal, prin instituirea unor cerinţe care generează un risc financiar incalculabil şi împiedică formularea unor oferte reale şi comparabile;

2.2. Anularea parțială a Caietului de sarcini, în ceea ce priveşte dispoziţiile referitoare la:

- caracterul orientativ şi modificabil al locaţiilor de implementare;
- transferul integral asupra Contractantului al costurilor şi riscurilor aferente branşamentelor la reţeaua publică de energie electrică;
- obligaţia generală şi nelimitată de obţinere a tuturor avizelor, autorizaţiilor şi acordurilor necesare.

2.3. Obligarea Autorităţii Contractante la remedierea Caietului de sarcini, prin:

- definirea clară şi fermă a amplasamentelor sau instituirea unui mecanism obiectiv de ajustare;
- delimitarea şi plafonarea responsabilităţilor privind branşamentele electrice şi avizele;
- eliminarea formulărilor vagi şi excesive generatoare de incertitudine financiară.

3. Obligarea autorităţii contractante la prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puţin 15 de zile de la:

3.1. data publicării în SEAP a modificărilor/completărilor aduse documentaţiei de atribuire; sau

3.2. data suspendării în SEAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă; sau

3.3. în ipoteza respingerii contestaţiei, data soluţionării acesteia de către Consiliu şi a comunicării deciziei către părţi, oricare dintre aceste date este ultima din punct de vedere cronologic,

şi pe cale de consecinţă,

4. Obligarea autorităţii contractante la publicarea unei erate la anunţul de participare nr. CN1089147/22.01.2026 privind noul termen de depunere a ofertelor, potrivit prevederilor art. 55 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările şi completările ulterioare.

INGENIOS.RO SRL a prezentat Consiliului dovada respectării dispozițiilor art. 61[1] alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv Recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 212103937/1 din data de 09.02.2026, eliberată de CEC BANK – Sucursala Victoria în sumă de 220.000 lei.

Recipisa de consemnare se va restitui în condițiile stipulate de art. 1064 din Codul de procedură civilă, coroborate cu dispozițiile art. 61[1] alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Încheierea nr. 554/C7/293 din 12.02.2026, Consiliul a respins ca nefondată, cererea de suspendare a procedurii de atribuire.

În continuare, Consiliul procedează la analiza pe fond a contestației.

Prima critică a contestatoarei vizează *„caracterul orientativ și modificabil al locațiilor – obiect contractual nedeterminabil"*. Contestatoarea susține că ofertanţii sunt obligaţi să îşi formuleze oferta fără a cunoaşte locaţiile finale de implementare, acestea urmând a fi stabilite ulterior, pe baza unor date care nu sunt disponibile la momentul ofertării. În lipsa unor amplasamente ferme sau a unui mecanism clar şi obiectiv de ajustare contractuală, obiectul contractului nu este determinabil din punct de vedere economic, ceea ce face imposibilă stabilirea unui preţ ferm şi comparabil, în contradicţie cu exigenţele legislaţiei achiziţiilor publice.

În soluționarea acestei critici a contestatoarei, Consiliul reține că *Legea nr. 383/2022 privind unele măsuri de eficientizare a monitorizării traficului rutier* reglementează monitorizarea traficului rutier pe drumurile publice din România într-un sistem integrat (denumit e-SIGUR), precum şi condiţiile în care pot fi utilizate datele colectate cu ocazia monitorizării.

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) din Legea nr. 383/2022 *„e-SIGUR este un ansamblu de sisteme informatice, infrastructură de comunicaţii, elemente de interconectare şi interoperabilitate cu alte sisteme informatice, platforme hardware şi software pentru stocare, procesare automată, procesare manuală, preluare, afişare şi transmitere de date, mijloace tehnice certificate sau omologate şi verificate metrologic şi capabilităţi şi/sau servicii de imprimare masivă şi comunicare a documentelor"*, iar conform art. 4 alin. (3) din același act normativ, CNAIR SA asigură în cadrul centrelor de management al traficului pe drumurile de interes naţional, administrate de către CNAIR, dezvoltarea, funcţionarea, mentenanţa şi orice alte activităţi legate de administrarea e-SIGUR, cu excepţia capabilităţii şi/sau a serviciilor de imprimare masivă şi comunicare a documentelor.

Așa cum rezultă din cuprinsul Caietului de sarcini în contextul necesităţii de a îndeplini obiectivul de monitorizare a încălcărilor legislaţiei rutiere prin mijloace automate (camere video, senzori), CNAIR SA deţine Centrele de Management Trafic şi echipamentele ITS deja instalate pe reţeaua de autostrăzi, elemente necesare dezvoltării sistemului e-SIGUR în România.

Realizarea proiectului *„Implementarea sistemului e-SiguR"* contribuie la îndeplinirea obiectivului principal al Strategiei naţionale privind siguranţa rutieră pentru perioada 2022 - 2030, care urmăreşte implementarea

normelor şi liniilor directoare ale Uniunii Europene aşa cum sunt ele prezentate în documentul cadru de politici europene în domeniul siguranţei rutiere *„Viziunea Zero”,* şi anume reducerea numărului de decedaţi în accidente rutiere până în 2050 până aproape de zero. Implementarea proiectului contribuie şi la obiectivul intermediar prin care România îşi asumă obiectivul Uniunii Europene de reducere a numărului de victime (răniţi sau decedaţi) cu 50% până în 2030. Totodată, realizarea proiectului *„Implementarea sistemului e-Sigur”* contribuie la îndeplinirea obiectivului specific 7 (OS7) din Strategia naţională privind sistemele de transport inteligente pentru perioada 2022-2030 aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 1086/2022, care are în vedere creşterea siguranţei rutiere prin implementarea soluţiilor de sisteme de transport inteligente (ITS) cu obiectivul de a reducere numărul de accidente rutiere şi de a dezvolta o reţea rutieră sigură.

Așa cum rezultă din punctul 1.8 al Caietului de sarcini în scopul îndeplinirii obiectului contractului, proiectul presupune minim achiziţia următoarelor produse, însoţite de serviciile si lucrările aferente:

- Produse: Cameră video cu radar care include unitate de procesare locala (400 buc.)/ Cameră video cu radar (400 buc.) și unitate de procesare locala (400 buc.), Sistem de tip UPS (400 buc), Router industrial (400 buc.), Accesorii si montaj (Cabinete, infrastructura de reţea și montaj) (400 buc.), Console (400 buc.), Server (inclusiv sisteme de operare - 9 buc.), Componenta WAF (2 buc.), Sisteme de stocare (2 buc.);
- Servicii: Servicii de proiectare infrastructură, Servicii de analiză, Servicii de proiectare software, Servicii de Dezvoltare/customizare, instalare şi configurare a soluţiei informatice, Servicii de testare, Servicii de instruire, Servicii privind operationalizarea sistemului sau punerea acestuia în funcţiune, Servicii de mentenanţă si suport tehnic pe perioada de garanţie, Servicii de instalare și montaj echipamente, Obţinerea oricărui aviz, autorizaţie, etc, necesare implementării proiectului;
- Lucrări: Lucrări de amenajare a terenului și/sau fundaţiilor, Lucrări de instalare şi montaj console, Lucrări de conectare la reţeaua naţionala de distribuţie energie electrică, Lucrări de conectare fibră optică.

Obiectul contractului ce se va încheia pentru investiţia *„Implementarea sistemului e-Sigur”* presupune realizarea următoarelor etape:

- **realizarea analizei cu privire la sectoare optime pentru amplasarea echipamentelor în teren, pe baza datelor din accidente aferente anilor 2023, 2024, 2025. Conform metodologiei vor fi luate în considerare 400 de puncte în ordinea importanţei conform listei orientative de sectoare anexa la prezentul Caiet de Sarcini;**
- **efectuarea de vizite în teren (site-survey) pe sectoarele stabilite anterior pentru identificarea amplasamentului exact şi a condiţiilor optime de instalare/montare şi documentarea activităţii (măsurători, imagini, etc.);**
- elaborarea planurilor de situaţie (câte un plan pentru fiecare locaţie) şi a planului transversal pentru fundaţie;

- obţinerea avizului Poliţiei rutiere pentru punctele de amplasare a mijloacelor tehnice din teren, în conformitate cu prevederile art. 5 alin. (2) din Legea nr. 383/2022 privind unele măsuri de eficientizare a monitorizării traficului rutier;

- întocmirea documentaţiei tehnice de proiect în vederea obţinerii avizelor şi efectuarea tuturor diligentelor necesare în vederea obţinerii acestora (daca este cazul);

- stabilirea soluţiei şi proiectarea pentru sistemul informatic pentru nucleul central si pentru echipamentele din teren şi obţinerea avizului CNAIR;

- întocmirea Proiectului Tehnic de execuţie pentru instalarea şi montarea consolelor în teren şi/sau infrastructurii de reţea si/sau a altor lucrări de conectare la reţele, precum şi obţinerea avizului CNAIR;

- dezvoltare/customizare a soluţiei informatice

- livrare console;

- realizarea lucrărilor de instalare şi montare a consolelor si infrastructurii de reţea;

- livrarea componentelor hardware şi software din teren (cele 400 de sectoare);

- montarea echipamentelor în teren şi configurare software/hardware acestora;

- livrarea componentelor hardware şi software pentru nucleul central (sistem informatic);

- instalarea, configurarea echipamentelor hardware şi a soluţiilor software pentru nucleul central (echipamentele pentru procesare şi stocare, sistemul de operare, soluţia de virtualizare, backup-restore, securitate aplicaţii precum şi alte componente hardware şi software necesare, în funcţie de soluţia ofertată), astfel încât sistemul informatic integrat implementat în cadrul proiectului să respecte cerinţele tehnice, funcţionale şi de performanţă din prezentul caiet de sarcini;

- livrarea documentaţiei tehnice a infrastructurii software (documentaţie de instalare şi configurare, licenţe);

- integrarea şi operaţionalizarea componentelor/echipamentelor instalate (punerea în exploatare a sistemului);

- elaborarea documentaţiei de testare şi de recepţie pentru infrastructura furnizată;

- testarea echipamentelor din teren, a infrastructurii furnizate şi operaţionalizate;

- instruiri pentru personalul beneficiarului;

- lansarea in producţie a sistemului;

- recepţia lucrărilor şi echipamentelor furnizate si a sistemului informatic;

- punerea la dispoziţie a unei aplicaţii de ticketing, gratuit pe perioada de implementare si garanţie;

- servicii de mentenanţă şi suport tehnic pe perioada de garanţie;

- recepţia finală la expirarea perioadei de garanţie.

De asemenea, din analiza Caietului de sarcini, Consiliul reține că la punctul 1.9 se menționează următoarele:

„Stabilire locaţii amplasare sistem de monitorizare a vitezei

Sistemul e-SIGUR va primi semnalări de la multipli senzori instalaţi pe infrastructura rutieră:

- *camere video;*
- *camere LPR;*
- *camere cu sistem de măsurare a vitezei;*
- *sisteme de măsurare a vitezei medii;*
- *sisteme de cântărire;*
- *sisteme de tip inductiv;*
- *echipamente mobile.*

In vederea stabilirii locaţiilor prioritare pentru instalarea sistemelor video cu capacităţi de monitorizare a vitezei ***s-a efectuat*** *o analiză pe baza datelor din accidente rutiere aferente anilor* ***2021, 2022, 2023****,* ***iar in implementare se va efectua o noua analiza de către contractant astfel încât să se stabilească locaţiile finale pe baza datelor din accidentele rutiere aferente anilor 2023, 2024 şi 2025****. Datele legate de toate accidentele rutiere aferente anilor 2023,2024, 2025 vor fi transmise Contractantului de către CNAIR în termen de 10 zile lucrătoare de la data semnării a Contractului. La nivel european, bunele practici pentru reducerea numărului de accidente includ cu prioritate:*

- *campanii de educare;*
- *îmbunătăţirea infrastructurii rutiere;*
- *iluminatul sectoarelor de drum critice;*
- *monitorizarea vitezei;*
- *aplicarea de sancţiuni în vederea disciplinării participanţilor la trafic.*

Dintre acestea, monitorizarea şi reducerea vitezei, detectarea manevrelor periculoase, împreună cu facilitarea aplicării sancţiunilor impuse de legislaţia în vigoare sunt singurele măsuri pe care sistemul e-SIGUR le poate implementa.

Pentru a determina locaţiile optime de amplasare a sistemelor de monitorizare a vitezei şi comportamentului rutier (întoarceri interzise, depăşiri interzise, nerespectarea distanţei) au fost analizate datele despre accidentele având viteza drept cauză principală.

Astfel, pentru realizarea noii analize se va tine cont de următoarele aspecte:

- *vor fi preluate într-un software GIS datele legate de toate accidentele rutiere care au viteza drept cauză principală;*
- *se va împărţi reţeaua naţională de drumuri în sectoare de câte 1 km şi accidentele mapare pe acestea;*
- *se va acorda un scoring în funcţie de numărul total de victime şi va rezulta o primă clasificare a acestora, cele cu număr mare de accidente fiind marcate cu roşu. La capătul opus, sectoarele cu număr minim de accidente vor fi marcate cu verde. Sectoarele cu rezultate intermediare vor fi marcate cu galben.*

• *pentru prioritizarea acestora se va calcula media numărului de victime şi abaterea standard, având o repartiţie normală. Sectoarele cu abatere mai mare decât cea standard se vor considera prioritare, iar cele cu abaterea mai mică se vor elimina din analiză.*

• *Se vor aplica următoarele ajustări manuale:*

o Sectoarele adiacente vor fi comasate în sectoare cu camere în cascadă;

o Sectoarele aflate la distante foarte mici, de ordinul zecilor sau sutelor de metri, se vor comasa;

o Se vor elimina punctele de pe bretelele autostrăzilor;

o Punctele aflate la mare distanţă de drum vor fi aduse manual pe sectorul de drum cel mai apropiat prin corectarea datelor accidentului, aşa cum au fost ele raportate.

Datele vor fi prezentate tabelar, după următorul model:

Nr. crt.	Latitudine	Longitudine	Tip punct (roşu/ galben/ verde)	Total Accidente	Total Victime	Indicativ drum	Poz. km.

Contractantul va transmite rezultatele obţinute şi în format shapefile (cu fişierele asociate).

Amplasarea efectivă în teren a produselor se va realiza conform proiectului si a avizelor/autorizaţiilor necesare, obţinute de către contractant.

In vederea întocmirii ofertei, CNAIR pune la dispoziţie tabelul cu locaţiile (anexa 2 - Lista orientativa a sectoarelor care poate suporta modificări in implementarea contractului a caietului de sarcini) rezultate în baza analizei CNAIR descrisa anterior si care au ca date de intrare numărul de accidente din anii 2021, 2022, 2023".

Anexa 2 a Caietului de sarcini este intitulată *Lista orientativă a sectoarelor care poate suporta modificări în implementare,* din care Consiliul prezintă un extras pentru edificare:

Tabelul de mai jos indică cele 400 de sectoare roşii şi galbene unde este recomandată amplasarea de sisteme de monitorizare viteza şi comportament rutier, identificate de centrul sectorului.

Nr. crt.	Latitudine	Longitudine	Tip sector	Indicativ drum	Poz. km. aprox.
1	44.43809	25.94604	roşu	A1	12 + 718
2	45.81478	22.06233	galben	A1	442 + 009
3	45.94734	21.28369	roşu	A1	515 + 250
4	46.21044	20.7975	roşu	A1	581 + 787
5	44.44098	26.67314	roşu	A2	48 + 408
6	44.44263	26.76344	galben	A2	55 + 747
7	44.39831	27.56358	roşu	A2	120 + 418
8	44.33851	28.02278	galben	A2	159 + 608
9	44.31985	28.03281	galben	A2	161 + 993
10	44.21477	28.21578	galben	A2	182 + 877

Relevantă în soluționarea prezentei critici, Consiliul apreciază că este și Anexa nr. 1 a Caietului de sarcini – Graficul de implementare, în cadrul căruia este menționată următoarea activitate:

ANEXA 1 - GRAFICUL DE IMPLEMENTARE

Activitate (denumire sintetica)	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
Efectuarea de vizite în teren (site-survey) pentru identificarea amplasamentului exact și a condițiilor optime de instalare/montare																						

În acest context, Consiliul reține că Durata de implementare a contractului va fi de 22 luni de la Data de începere a Contractului, iar primele etape ale implementării, conform dispozițiilor Caietului de sarcini, sunt următoarele:

„ 7 ETAPELE DE IMPLEMENTARE

1. Analiza punctelor/sectoarelor optime pentru amplasarea echipamentelor în teren

Se va realiza o analiză bazată pe datele accidentelor din anii 2023, 2024 și 2025. Vor fi identificate primele 400 de puncte în ordinea importanței, conform listei orientative anexate la Caietul de Sarcini, pentru a stabili sectoarele prioritare pentru amplasarea echipamentelor.

2. Vizite în teren (site-survey)

Se vor efectua vizite în teren pentru fiecare sector selectat pentru a:

- *identifica amplasamentele exacte;*
- *evalua condițiile optime de instalare și montare;*
- *documenta activitatea prin măsurători, fotografii și observații tehnice".*

Astfel, Consiliul constată că stabilirea locațiilor de amplasare a sistemelor de monitorizare viteză și comportament rutier, face parte din obiectul contractului, iar stabilirea acestuia constituie atributul exclusiv al autorității contractante și trebuie menționat în mod clar în prevederile documentației de atribuire, așa cum este cazul și în prezenta procedură de atribuire.

În conformitate cu dispozițiile art. 12 alin. (5) din HG nr. 395/2016 *„Programul anual al achizițiilor publice trebuie să cuprindă cel puțin informații referitoare la: a) obiectul contractului de achiziție publică/ acordului-cadru"*, iar aceasta se pune în corespondență cu codul/codurile CPV care îl descriu cât mai exact, relevantă în acest context fiind activitatea ce caracterizează scopul principal al contractului, astfel cum stipulează art. 16 alin. (2) din HG nr. 395/2016.

Consiliul mai reține în soluționare, următoarele dispoziții legale privind achizițiile publice:

- din Legea nr. 98/2016:

- art. 3 alin. (1) lit. rr) – *„specificațiile tehnice reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii* ***necesității autorității contractante***";

- art. 154 – *„Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției*, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire";

- art. 155 din Legea nr. 98/2016: *„(1) Specificaţiile tehnice sunt stabilite prin documentaţia de atribuire şi definesc caracteristicile solicitate privind lucrarea, serviciul sau produsele care fac obiectul achiziţiei."; „(6) Specificaţiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire şi nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate faţă de asigurarea unei concurenţe efective între operatorii economici."*

➢ din H.G. nr. 395/2016:

- art. 20 alin. (10) – *„Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității contractante*",

Consiliul constată că autoritatea contractantă este singura în măsură să-și stabilească propriile necesități, orice achiziție care nu ar conduce la satisfacerea în mod deplin a nevoilor sale reprezentând o folosire ineficientă a fondurilor. Prin urmare, necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse/servicii/ lucrări de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție **de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul său, pe care Consiliul nu le poate cenzura.**

În soluționarea acestei critici a contestatoarei, Consiliul reține ca fiind relevante următoarele susțineri ale autorității contractante din cadrul punctului de vedere nr. 23337/23.02.2026 (comunicat societății INGENIOS.RO SRL la data de 23.02.2026, potrivit dovezii aflată la dosarul cauzei și publicat în SEAP partea publică), necombătute de contestatoare, care deși a studiat dosarul cauzei la sediul CNSC nu a înțeles să formuleze până la data emiterii prezentei decizii concluzii scrise:

- *„utilizarea locațiilor orientative în Caietul de Sarcini de catre Autoritatea Contractanta, este de o importanta fundamentala si constituie pilonul central in atingerea obiectivului proiectului «Implementarea sistemului e-SIGUR»";*

- *„utilizarea locațiilor orientative în Caietul de Sarcini are un fundament determinat exclusiv de imperativele siguranței rutiere și de natura dinamică a datelor statistice";*

- *„Siguranța rutieră constituie pilonul central al acestei cerințe. Tocmai de aceea, locațiile sunt orientative: scopul este eficiența sistemului în puncte*

critice, nu simpla amplasare într-un punct fix care ar putea deveni irelevant în timp. Cerința caietului de sarcini, astfel cum a fost formulata, se bazează pe rațiuni de siguranță rutieră cu caracter prioritar, ceea ce justifică natura adaptabilă a locațiilor de implementare";

- „finalitatea sistemului e-Sigur nu este una static-geografică, ci una funcțională. A limita implementarea la coordonate fixe, imuabile, ar echivala cu subordonarea siguranței vieții unor detalii de cadastru, ignorând dinamica traficului și evoluția punctelor cu risc ridicat de accident. In fapt, rigiditatea locațiilor ar anula însuși scopul sistemului implementat";

- „Nu poate fi trecuta cu vederea imprevizibilitatea producerii accidentelor, situatie in care, ***la momentul lansarii procedurii de achizitie, nu se pot cunoaste cu certitudine toate locatiile care vor necesita instalarea sistemelor e-SIGUR****";*

- „riscul rutier este prin definiție mobil și evolutiv. Prin urmare, menținerea caracterului orientativ nu este o opțiune, ci o condiție de eficiență a investiției";

- „Utilizarea unor locații rigide, bazate exclusiv pe un studiu vechi, ar duce la instalarea sistemelor în zone unde riscul a scăzut, ignorând zonele unde au apărut noi concentrări de accidente în perioada 2023-2025";

„Menționarea locațiilor ca fiind «orientative» nu este o deficiență a documentației, ci o măsură de prudență administrativă. Ar fi contrar interesului public ca Autoritatea Contractantă să impună instalarea unor sisteme în locații stabilite în baza unor statistici din 2021-2022, dacă realitatea din teren din anii 2024-2025 indică migrarea zonelor cu risc ridicat către alte sectoare";

- „Analizarea sectoarelor optime pentru amplasarea echipamentelor în teren de către contractant este o măsură de eficiență a investiției, asigurându-se că banul public este utilizat acolo unde impactul social este maxim ***la momentul implementării".***

- „Determinabilitatea prețului și riscul de locație

Contrar susținerilor Contestatoarei, obiectul contractului este determinabil, iar riscurile sunt cuantificabile si susține în mod eronat că prețul nu poate fi ferm din urmatoarele considerente:

a) Acoperire Națională: Lista de locații furnizată în Anexa 2 la Caietul de Sarcini acoperă întreaga rețea rutieră națională. ***Indiferent de poziția kilometrică finală (care poate diferi cu câțiva kilometri față de estimarea inițială), condițiile de execuție rămân similare din punct de vedere tehnic și logistic.*** *Oferta se raportează la o arie geografică bine definită (rețeaua de drumuri naționale din România). Indiferent dacă un sistem se montează la km 10 sau la km 15 pe același sector de drum, natura lucrărilor, echipamentele utilizate și logistica de transport rămân identice.*

b) ***Costuri substanțial nemodificate:*** *Modificarea pozițiilor kilometrice în interiorul aceleiași regiuni sau rețele* ***nu atrage costuri suplimentare imprevizibile de transport, manoperă sau echipamente, deoarece natura lucrărilor este repetitivă și standardizată pentru acest tip de sisteme.***

Variația locațiilor în cadrul aceleiași regiuni sau la distanțe kilometrice rezonabile nu atrage modificări substanțiale ale costurilor de execuție. Orice operator economic diligent are capacitatea de a previziona costurile unitare pentru tipologia de lucrări solicitată, riscul de "locație specifică" fiind unul asumat în cadrul contractelor care prevad si proiectare și execuție.

Structura de cost a sistemelor (echipament, software, instalare) este independentă de poziția kilometrică. *Variația costurilor de transport în cadrul aceleiași regiuni este un element rezidual care poate fi acoperit prin marja de profit sau cheltuieli indirecte.*

c) ***Imprevizibilitatea accidentelor:*** ***Accidentele rutiere sunt fenomene dinamice. O locație care era critică în 2022 poate să nu mai fie în 2025 datorită altor factori (reparații drum, modificări de semnalizare). Precizam de altfel, faptul ca, locațiile nu sunt stabilite arbitrar după semnarea contractului, ci criteriul de selecție a locațiilor finale este unul obiectiv și extern voinței părților: statistica oficială a accidentelor rutiere.*** *Contractantul are obligația tehnică de a actualiza analiza, nu de a "alege" locațiile, asigurând astfel conformitatea cu realitatea din teren la momentul implementării.*

Mecanismul de stabilire a locațiilor finale

Stabilirea locațiilor nu este un proces arbitrar, ci unul obiectiv și fundamentat științific:

Contractantul nu «alege» locațiile după bunul plac, ci aplică o metodologie de analiză pe baza datelor oficiale furnizate de IGPR/CNAIR pentru anii 2023-2025. Limitele de variație ale locațiilor vor rămâne în cadrul sectoarelor de drum menționate în Anexa 2, pentru a limita orice interpretare privind creșterea costurilor logistice.

Aceasta demonstreaza că, deși locațiile sunt orientative, impactul financiar asupra contractantului este limitat și controlat. Această abordare este un standard în proiectele de siguranță rutieră, unde faza de actualizare a datelor de teren este esențială.

5. Respectarea principiilor achizițiilor publice

Autoritatea Contractanta asigură un tratament egal prin faptul că toți ofertanții licitează în aceleași condiții de incertitudine minimă controlată (aria geografică fiind cunoscută — România). Nu există un avantaj competitiv pentru vreun ofertant, deoarece criteriul de selecție a locațiilor finale (accidentele rutiere viitoare) este un factor extern, imprevizibil pentru toată lumea, ce va fi gestionat pe baza unor date oficiale furnizate de IGPR".

Față de cele mai sus menționate, Consiliul apreciază, în acord cu autoritatea contractantă, că obiectul contractului este determinabil din punct de vedere economic fiind posibilă stabilirea de către ofertanți a unor prețuri ferme și comparabile, prin completarea Anexei la Formularul nr. 7, care are următorul cuprins:

CENTRALIZATOR FINANCIAR

Nr. crt.	Denumire produs	Cantitate	Pret Unitar (Lei fara TVA)	Valoare (Lei fără TVA)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3) x (4)
1	**Furnizare produse**			
1.1	Cameră video cu radar care include unitate de procesare locala/ Cameră video cu radar si unitate de procesare locala	400 bucati		
1.2.	Sistem de tip UPS	400 bucati		
1.3.	Router industrial	400 bucati		
1.4.	Accesorii si montaj (Cabinete. infrastructura de rețea si montaj)	400 bucati		
1.5.	Console	400 bucati		
1.6.	Server (inclusiv sistem de operare)	9 bucati		
1.7.	Componenta WAF	2 bucati		
1.8.	Sisteme de stocare	2 bucati		
A	**TOTAL lei fara TVA [1.1.+ 1.2.+ 1.3+ 1.4+ 1.5+ 1.6+ 1.7+ 1.8]**			

Nr. crt.	Denumire serviciu	Valoare (Lei fără TVA)
2	**Servicii pentru nucleul central si echipamentele din teren**	
2.1.	Servicii de proiectare a infrastructurii din teren (analiza sectoare optime. vizite in teren. identificare amplasament. elaborare planuri de situatii. plan transversal pentru fundatie. intocmirea Proiectului Tehnic de execuție pentru instalarea si montarea consolelor in teren)	
2.2.	Servicii privind intocmirea documentatiei tehnice de proiect in vederea obținerii avizelor si obtinerea de avize. autorizatii. necesare implementarii proiectului	
2.3.	Servicii de analiza software (inclusiv stabilire solutie proiectare sistem informatic nucleu central cat si pentru echipamentele din teren)	
2.4.	Servicii de proiectare software (inclusiv proiectare sistem informatic nucleu central cat si pentru echipamentele din teren)	
2.5.	Servicii de dezvoltare/customizare. instalare și configurare a soluției informatice	
2.6.	Servicii de testare pentru nucleul central si echipamentele din teren	
2.7.	Servicii de instruire	
2.8.	Servicii de operationalizare a sistemului/ componentelor/echipamentelor instalate (punerea in exploatare a sistemului)	
2.9.	Servicii de instalare si montaj echipamente in teren. precum si orice alte servicii necesare bunei implementari a contractului	
B	**TOTAL lei fara TVA [2.1. + 2.2. + 2.3.+ 2.4.+ 2.5. + 2.6. + 2.7. + 2.8 + 2.9.]**	

Nr. crt.	Denumire lucrare	Unitate de masura	Cantitate	Pret Unitar (Lei fara TVA)	Valoare (Lei fără TVA)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (4) x (5)
3	**Lucrari in teren**				
3.1.	Lucrări de amenajare a terenului si/sau a fundatiilor consolelor	Per consola	400		
3.2.	Lucrari de instalare şi montaj console	Per consola	400		
3.3.	Lucrări de conectare la reţeaua naţionala de distribuţie energie electrica	Per consola	400		
3.4.	Lucrări de conectare fibra optica				
3.5.	Orice alte lucrari necesare punerii in functiune a echipamentelor pe console				
C	**TOTAL lei fara TVA** [3.1. + 3.2. + 3.3.+ 3.4.+3.5.]				

În consecință, Consiliul apreciază că indicarea locațiilor orientative, nu împiedică ofertanții în elaborarea ofertelor, riscul logistic este rezonabil și poate fi cuantificat de ofertanții, fiind astfel inclus în propunerea financiară, iar informațiile puse la dispoziția operatorilor economici interesați de către autoritatea contractantă sunt suficiente pentru elaborarea unor oferte complete și competitive.

A doua critică a contestatoarei, vizează transferul integral al riscurilor privind branșamentele electrice

Extras din Caietul de sarcini, pagina 16:

2.1.2 CABINET

Cabinetele vor fi alimentate cu energie electrica utilizând branșarea la rețeaua publica de distribuție a energiei electrice. Realizarea branșamentelor electrice va fi in responsabilitatea si pe cheltuiala Contractantului. Eventualele avize, autorizații, acorduri, etc, sunt in sarcina Contractantului.

Contestatoarea susține în esență că *„diferența dintre un amplasament situat în imediata vecinătate a rețelei electrice și unul aflat la distanță semnificativă de aceasta poate conduce la variații substanțiale ale costurilor de implementare, de ordinul unor diferențe de mărime care nu pot fi absorbite printr-o estimare rezonabilă la momentul ofertării. Această variație nu depinde de conduita sau de diligența ofertantului, ci de factori externi, obiectivi și necontrolabili, precum configurația infrastructurii existente și condițiile impuse de operatorii de distribuție.*

În aceste condiții, obligația impusă prin Caietul de sarcini nu poate fi evaluată în mod realist și comparabil de către operatorii economici, ceea ce confirmă caracterul imprevizibil și incalculabil al riscurilor financiare transferate ofertanților și afectează în mod direct principiile transparenței și tratamentului egal în procedura de atribuire.

În consecință, menținerea acestor dispoziții în Caietul de sarcini face imposibilă ofertarea în condiții de legalitate și concurență efectivă, motiv pentru care se impune anularea lor parțială și obligarea autorității

contractante la remedierea documentaţiei de atribuire, în sensul eliminării sau corectării obligaţiilor generatoare de risc financiar incalculabil".

În soluționarea acestei critici a contestatoarei, Consiliul reține ca fiind relevante următoarele susțineri ale autorității contractante din cadrul punctului de vedere:

„Obiectul contractului are un caracter determinabil cunoscandu-se locatiile cu aproximatie, insa Contestatoarea extrage din context cazuri izolate pentru a generaliza un risc la nivelul întregului contract. Contestatoarea susține că nu poate calcula costurile aferente branșamentelor din cauza distanțelor necunoscute până la rețea electrica.

Obiectul contractului «Implementarea sistemului e-SIGUR» vizează 400 de locații.

Într-un contract de o asemenea anvergură, ofertantul nu ar trebui sa calculeze prețul pe baza scenariului celui mai pesimist pentru fiecare punct, ci pe baza unei medii statistice de cost.

Într-un proiect de 400 de locații, calculul financiar se bazează pe o medie statistică. Un operator economic profesionist are capacitatea de a previziona costurile medii de racordare pe drumurile naționale/autostrazi, unde infrastructura de utilități (iluminat, localități, noduri rutiere) este frecventă.

Tocmai, faptul că locațiile sunt orientative, iar infrastructura electrică a României este vizibilă și verificabilă (stâlpi, posturi de transformare, rețele de joasă tensiune), vine în sprijinul ofertantului pentru a rezolva problema costurilor de branșament.

În contractele de achiziție publică, riscul de execuție este transferat către cel care are controlul tehnic asupra soluției si trebuie să gestioneze și costul aferent.

***Imposibilitatea de a previziona un cost mediu indică o lipsă de diligență în pregătirea ofertei**, nu o deficiență a documentației de atribuire.*

Prețul este determinabil deoarece Autoritatea Contractanta a oferit locațiile orientative. Astfel, in conformitate cu reglemetarile ANRE, in vigoare, solutia concreta de racordare se va stabili in baza unui studiu de solutie, avizat de distribuitorul zonal, in cadrul caruia se vor identifica variantele optime de racordare din punct de vedere tehnic, economic si al duratei de racordare.

Costurile cu racordarea la reteaua electrica existenta au fost prevazute la intocmirea valorii estimate a contractului atat din punct de vedere al lucrarilor si materialelor necesare cat si din punct de vedere al asigurarii unui bransament electric nou.

Deoarece din conditiile tehnice de functionare pentru asigurarea parametrilor tehnici de functionare a Echipamentelor de monitorizare video a vitezei, exista posibilitatea de a fi aduse modificari la amplasamentele propuse, situatii care nu pot fi cunoscute prealabil analizarii unei solutii tehnice exacte, orice cost de asigurare a racordarii la reteaua de curent electric, inclusiv cu realizarea de bransamente noi cade in sarcina Ofertantului.

De asemenea, a se vedea si Anexa la Formularul nr. 7 - FORMULARUL DE PROPUNERE FINANCIARA, unde ofertantii trebuie sa isi cuantifice aceste costuri la pct. 3.3 Lucrări de conectare la rețeaua națională de distribuție energie electrica pentru fiecare locatie.

Autoritatea contractanta a mentionat in Anexa 2 la Caietul de sarcini pozitiile kilometrice, longitudine, latitudine, tip sector si indicativ DN, astfel incat la intocmirea ofertei, ofertantii sa fie responsabili cu identificarea zonei, a pozitiei km si a viitoarelor legaturi cu reteaua electrica.

Estimarea costurilor de conectare la rețeaua națională de distribuție energie electrică a fost făcută pentru locațiile din Anexa 2 - Lista orientativa a sectoarelor care poate suporta modificări in implementarea contractului a Caietului de sarcini.

Ținând cont de metodologia propusă pentru stabilirea locațiilor de amplasare a sistemului de monitorizare a vitezei, valoarea costurilor de conectare la rețeaua națională de distribuție energie electrică se păstrează și pentru o nouă listă de locații.

De asemenea, în Caietul de sarcini se specifica la cap. 1.9 Stabilire locații amplasare sistem de monitorizare a vitezei:

- *se va împărți rețeaua națională de drumuri în sectoare de câte 1 km și accidentele mapare pe acestea;*
- *Amplasarea efectivă în teren a produselor se va realiza conform proiectului si a avizelor/autorizațiilor necesare, obținute de către contractant,*

fapt ce conferă flexibilitate în stabilirea pozițiilor exacte de instalare pe un sector de drum, în funcție de constrângerile existente printre care se regăsește inexistența unei rețele de alimentare cu energie electrică în imediata proximitate a punctului de măsurare și pentru care costurile de branșament electric ar putea să depășească valoarea totală a produselor, serviciilor și lucrărilor asociate pentru respectivul punct.

În plus, trebuie menționat că C.N.A.I.R. S.A. implementează mai multe contracte de instalare a sistemelor ITS, în care responsabilitatea și cheltuiala pentru lucrările de conectare la rețeaua națională de distribuție energie electrică sunt în sarcina Contractantului și, ulterior sunt decontate conform prevederilor contractuale, similar fiind și în cadrul acestui contract (Contractantul fiind împuternicit să acționeze în numele și pe seama Autorității Contractante, nu în nume propriu).

Referitor la faptul că, în prezenta procedură de achiziție, costurile sau riscurile sunt transferate integral asupra ofertanților, asa cum este scos în evidență de către Contestatoare, vă comunicăm următoarele:

- Costurile realizării branșamentelor electrice - Autoritatea Contractantă precizează clar și transpartent în toată documentația de atribuire că toate costurile realizării lucrărilor ***de conectare la rețeaua națională de distribuție energie electrică sunt în sarcina Contractantului, ulterior acestea fiind decontate conform prevederilor contractuale.***

- Riscurile generate de lipsa infrastructurii existente - ***Autoritatea Contractantă a precizat clar și transparent metodologia de Stabilire locații amplasare sistem de monitorizare a vitezei, metodologie ce***

conferă flexibilitate în stabilirea pozițiilor exacte de instalare pe un sector de drum, în funcție de constrângerile existente.

- Obligația obținerii tuturor avizelor și autorizațiilor necesare - Autoritatea Contractantă a precizat clar și transpartent în toată documentația de atribuire că viitorul Contractant, în etapa de proiectare are obligația de a elabora toate Proiectele Tehnice și de a obține toate avizele și autorizațiile necesare (părți integrante ale Proiectelor Tehnice pe diferite specialități) pentru implementarea fizică a proiectului (Contractantul fiind împuternicit să acționeze în numele și pe seama Autorității Contractante, nu în nume propriu)".

De asemenea, analizând informațiile publicate în SEAP, la data de 06.03.2026, ora 13:59, Consiliul reține că, în legătură cu punctul 2.4.3. din Caietul de sarcini,

2.4.3 Lucrări de conectare la rețeaua națională de distribuție energie electrica

Deoarece din condițiile tehnice de funcționare pentru asigurarea parametrilor tehnici de funcționare a echipamentelor existente in cabinetul si a camerelor video cu radar, exista posibilitatea de a fi aduse modificări la amplasamentele propuse, situații care nu pot fi cunoscute prealabil analizării unei soluții tehnice exacte, orice cost de asigurare a racordării la rețeaua de curent electric, inclusiv cu realizarea de branșamente noi cade in sarcina Ofertantului.

autoritatea contractantă a publicat în SEAP următoarea măsură de remediere:

In vederea corelarii informatiei la nivelul Documentatiei de atribuire, sporirii claritatii anumitor prevederi, precum si pentru asigurarea unei participari sporite care sa conduca la o concurenta reala la prezenta procedura de atribuire, Autoritatea Contractanta opereaza urmatoarea modificare cu privire la Caietul de Sarcini:

Capitolul *2.4.3. Lucrări de conectare la rețeaua națională de distribuție energie electrica,* din Caietul de Sarcini

se completeaza cu urmatorul paragraf, dupa cum urmeaza:

[...]
"Ofertantul va lua in calcul la elaborarea propunerii financiare o lungime medie de 150 metri/locatie a bransamentelor la reteaua publica de distributie a energiei electrice fata de exteriorul localitatilor."

În condițiile în care completarea adusă Caietului de sarcini a fost publicată în SEAP fiind adusă la cunoștința operatorilor economici interesați, asigurându-se astfel compararea ofertelor, Consiliul va respinge această critică a contestatoarei, considerând că informațiile puse la dispoziția operatorilor economici interesați sunt suficiente pentru întocmirea ofertelor.

A treia critică a contestatoarei vizează *„obligația generală de obținere a tuturor avizelor, autorizațiilor, acordurilor – lipsa de claritate și previzibilitate".* În susținerea contestației, INGENIOS.RO SRL precizează că *„formularea utilizată de autoritatea contractantă, respectiv «Eventualele avize, autorizații, acorduri etc. [...]», este una generică și lipsită de orice delimitare, ceea ce accentuează incertitudinea contractuală. Prin această*

formulare, autoritatea contractantă se limitează la o menţiune generică a obligaţiei de obţinere a avizelor, autorizaţiilor şi acordurilor, fără a le enumera în mod limitativ, fără a stabili termene maxime sau criterii obiective pentru obţinerea acestora şi fără a delimita în mod clar responsabilităţile care revin autorităţii contractante faţă de cele care incumbă contractantului. În lipsa acestor clarificări minime, operatorii economici sunt puşi în imposibilitatea de a evalua în mod realist efortul administrativ şi financiar necesar îndeplinirii obligaţiilor asumate, fiind obligaţi să îşi asume riscuri care depind de conduita unor autorităţi terţe şi care nu pot fi controlate sau anticipate la momentul elaborării ofertei, ceea ce afectează în mod direct caracterul previzibil şi proporţional al documentaţiei de atribuire. În mod evident, obţinerea unor avize şi autorizaţii depinde de conduita unor autorităţi terţe, asupra cărora operatorii economici nu au niciun control. Transferarea integrală a acestui risc asupra ofertanţilor, fără nicio compensare sau mecanism de ajustare, este contrară principiului proporţionalităţii şi afectează echilibrul contractual".

Analizând obiectul prezentului contract, Consiliul constată că acesta include *„întocmirea documentaţiei tehnice de proiect în vederea obţinerii avizelor şi efectuarea tuturor diligentelor necesare în vederea obţinerii acestora (daca este cazul)"*, în cadrul Caietului de sarcini, regăsindu-se și următoarele prevederi:

- „Amplasarea efectivă în teren a produselor se va realiza conform proiectului si a avizelor/autorizaţiilor necesare, obţinute de către contractant";

- „2.1.2 CABINET

Cabinetele vor fi alimentate cu energie electrica utilizând branşarea la reţeaua publica de distribuţie a energiei electrice. Realizarea branşamentelor electrice va fi in responsabilitatea si pe cheltuiala Contractantului. Eventualele avize, autorizaţii, acorduri, etc, sunt in sarcina Contractantului";

- „7 ETAPELE DE IMPLEMENTARE

1. Analiza punctelor/sectoarelor optime pentru amplasarea echipamentelor în teren (...)

2. Vizite în teren (site-survey) (...)

3. Elaborarea planurilor de situaţie şi planului transversal pentru fundaţie (...)

4. Obţinerea avizului Poliţiei Rutiere

Se va solicita avizul Poliţiei Rutiere pentru fiecare punct de amplasare a echipamentelor, conform prevederilor legale (art. 5, alin. 2 din Legea nr. 383/2022).

5. Întocmirea documentaţiei tehnice pentru obţinerea avizelor

Se va realiza documentaţia tehnică necesară obţinerii avizelor şi se vor efectua toate demersurile pentru obţinerea acestora, dacă este cazul (...)".

De asemenea, Consiliul constată că în Anexa nr. 1 a Caietului de sarcini – Graficul de implementare, este menționată următoarea activitate:

instalari/montare																				
Intocmirea documentației tehnice pentru obținerea avizelor si Elaborarea Proiectului Tehnic de execuție pentru instalarea consolelor în teren, infrastructura de rețea și alte lucrări de conectare																				

În baza informațiilor aflate la dispoziția sa, Consiliul va respinge această critică a contestatoarei deoarece obținerea avizelor este o obligație de diligență tehnică ce incumbă contractantului. În valoarea estimata a proiectului, este inclusă „valoarea serviciilor privind întocmirea documentației tehnice de proiect în vederea obținerii avizelor **și** obținerea de avize, autorizații, necesare implementării proiectului". În aceste condiții, serviciile menționate anterior sunt în responsabilitatea și pe cheltuiala contractantului și vor fi decontate la valoarea pe care ofertantul o va include în Propunerea Financiară - Anexa la Formularul 7 – *„Servicii privind întocmirea documentației tehnice de proiect în vederea obținerii avizelor* ***și*** *obținerea de avize, autorizații, necesare implementării proiectului".*

Consiliul reține ca fiind relevante susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere referitoare la faptul că autoritatea contractantă nu poate enumera toate avizele, deoarece acestea pot varia în funcție de soluția tehnică specifică propusă de ofertant și de amplasamentele identificate în faza de proiectare. *„Ofertantul, în calitate de profesionist, are obligația de a cunoaște legislația națională și de a previziona avizele standard (mediu, utilități, poliție etc.). Prin urmare, cerința este previzibilă prin raportare la cadrul legislativ general pe care orice ofertant diligent trebuie să îl cunoască"; „Se presupune ca un operator economic care licitează contracte care au si clauza de proiectare și execuție este un profesionist care trebuie să cunoască fluxurile legale de avizare, neputând pretinde că nu cunoaște ce avize sunt necesare pentru un sistem de siguranță rutieră"; „Având in vedere ca stabilirea listei finale de locaţii se va face de către Contractant, in baza metodologiei descrise in caietul de sarcini, lista avizelor si autorizaţiilor va fi cunoscuta după finalizarea listei de locaţii, in condiţiile impuse prin Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcţii si ţinând cont de Ordonanţa nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, in care se specifica la Art. 2 (3), „Fac parte integrantă din drum: (...) sistemele inteligente de transport şi instalaţiile aferente (...)".*

Relevante sunt și susținerile autorității contractante referitoare la faptul că va proteja contractantul iar termenele de execuție vor fi prelungite corespunzător în cazul în care autoritățile terțe depășesc termenele legale de emitere, astfel încât riscul întârzierii administrative nu este transferat asupra firmei, câtă vreme aceasta și-a făcut treaba la timp. Dacă procedura de obținere a avizelor este întârziată de terți emitenți peste termenele legale, pentru perioada respectivă autoritatea contractanta nu va aplica penalitati contractantului.

De asemenea, conform art. 19.6 din modelul de contract:

„19.6. - (1) Eventualele modificari nu vor afecta caracterul general al contractului.

(2) Eventualele modificari, care pot interveni in perioada de derulare a contractului, se refera la urmatoarele clauze contractuale: (...)

m) Modificări generate de solicitări ale Autorităților/Entităților ce eliberează avize/acorduri/ autorizații/ permise, sau de alte entități care au atribuții în legătură cu proiectul (MTI, instituții centrale si/sau locale, Beneficiar, Verificatori Atestați, etc) - conform prevederilor legale în vigoare".

În ceea ce privește responsabilitățile care revin autorității contractante în relația cu contractantul, Consiliul reține ca fiind relevante susținerile CNAIR din cadrul punctului de vedere referitoare la faptul că își asumă rolul de facilitator administrativ (semnare cereri, intervenții instituționale), va sprijini procesul de obtinere a acestor avize, însă nu poate fi responsabilă și nu va prelua responsabilitatea pentru eventuale erori tehnice ale Contractantului care ar duce la respingerea documentației de către autoritățile terțe, dacă documentația depusă de un operator economic privat este slabă calitativ și respinsă de avizatori. Autoritatea contractantă va interveni prin semnarea cererilor (în calitate de proprietar/administrator al drumului) și prin demersuri instituționale pentru accelerarea proceselor, însă nu poate substitui expertiza tehnică a Contractantului în fața terților avizatori. Elaborarea documentațiilor pentru avize este sarcina exclusivă a specialistului.

Luând în considerare aspectele anterior menționate, Consiliul va respinge ca nefondată și această critică a contestatoarei.

Ultima critică a contestatoarei, reprezintă o concluzie a criticilor anterioare, INGENIOS.RO SRL susținând faptul că în forma sa actuală, Caietul de sarcini restrânge în mod obiectiv concurenţa şi distorsionează procesul de ofertare, întrucât numai operatorii economici dispuşi sau capabili să internalizeze riscuri financiare excesive ori nejustificate pot participa în mod real la procedură.

Având în vedere toate considerentele Consiliului prin care au fost respinse criticile anterioare, nefiind demonstrat de către contestatoare caracterul restrictiv al prevederilor documentației de atribuire, deși sarcina probei îi revine conform dispozițiilor art. 249 C.proc.civ. care stipulează că: *„Cel ce face o susţinere în cursul procesului trebuie să o dovedească, în afară de cazurile prevăzute de lege"*, coroborat cu faptul că în opinia Consiliului caietul de sarcini, astfel cum a fost completat prin Clarificarea publicată la data de 06.03.2026, ora 13:59, oferă toate informațiile necesare pentru întocmirea ofertelor, Consiliul va respinge și această critică a contestatoarei.

În ceea ce privește cererea contestatoarei de prelungire a termenului de depunere a ofertelor, Consiliul constată că deja aceasta a fost modificat de către autoritatea contractantă, de la data de 09.03.2026 la data de 19.03.2026, iar în cadrul punctului de vedere aceasta a precizat că *„va asigura prelungirea termenului de primire a ofertelor pana la clarificarea tuturor aspectelor privind documentatia de atribuire si până la emiterea unei decizii de către CNSC cu privire la aspectele contestate. Demersul de*

prelungire al termenului de primire a ofertelor, se va concretiza prin extinderea in SEAP a termenului, care va genera pe platforma electronica SEAP, in mod automat, o «Clarificare/erata generata automat ca urmare a extinderii termenelor»", achiesând la această solicitare a contestatoarei, critica fiind rămasă fără obiect.

În conformitate cu dispozițiile art. 27 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Decizia CNCS se va publica de către autoritatea contractantă în SEAP, *„în termen de 5 zile de la data primirii, fără referire la informaţiile pe care operatorul economic le precizează şi probează ca fiind confidenţiale sau protejate de un drept de proprietate intelectuală. Prevederile art. 76 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, se aplică în mod corespunzător"*, iar COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA urmează să răspunsă solicitărilor de clarificări formulate de operatorii economici interesați, context în care termenul limită pentru depunerea ofertelor va fi modificat în mod corespunzător.

În consecință, luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de INGENIOS.RO SRL, în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de INGENIOS.RO SRL, în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,
Ana-Magdalena RADU

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR C.N.S.C. * ROMÂNIA *

MEMBRU,
Florentina DRĂGAN

MEMBRU,
Sanda IOANIȚESCU

Redactat în 4 exemplare originale, conține 22 pagini.